

Reseñas bibliográficas

PROL, Mercedes. *Estado, movimiento y partido peronista. La ingeniería institucional en Santa Fe, 1943-1955*. Buenos Aires. Siglo XXI, 2012, 256 pp.

Con respecto al peronismo, César Tcach y Darío Macor inscriben aportes en relación a una revisión y dialogo con los marcos interpretativos clásicos, que, por encima de sus diferencias, tienen en común la perspectiva disciplinar – marcada influencia de la sociología-, el haber centrado su análisis en Buenos Aires y en los efectos de la industrialización. Frente a los límites de esos modelos para explicar la viabilidad del peronismo en condiciones diferentes a las que esas interpretaciones refieren, los autores proponen un tercer enfoque, «extracéntrico», sobre la base de las reconstrucciones históricas específicas de otras realidades provinciales abordadas en su singularidad y diversidad que se vienen realizando desde los 80, intentando analizar las particularidades de la aparición peronista en otros ámbitos políticos, tanto provincial como los territorios nacionales.

Dentro de este enfoque e intentando dar una nueva perspectiva al análisis del peronismo en el que se recuperan las experiencias regionales, podemos incluir el trabajo de Mercedes Prol, objeto de esta reseña, pues discute muchos de los supuestos que habían articulado las percepciones sobre el Estado Peronista y su relación con los poderes provinciales. Según la autora estos estudios “... *construyeron la imagen de un Poder Ejecutivo omnipotente capaz de controlar todos los aspectos del proceso de elaboración de las decisiones públicas, y de una modalidad de ejercicios de la autoridad basados en el liderazgo plebiscitario de la figura presidencial. Tendieron a considerar que esa lógica se extendía a la sociedad en la medida en que el Estado intentaba custodiar el juego institucional propiciando el ordenamiento jurídico y la regulación de las actividades de distintos actores sociales y políticos, y la pérdida de autonomía de las provincias*”¹

A juicio de la autora se trata de una visión equivocada que obedece a la necesidad de la construcción de una imagen funcional a un relato político-ideológico para defenestrar al peronismo. En función de este cuestionamiento plantea una hipótesis radicalmente diferente donde la capacidad reguladora del Estado en el campo social y económico se construyó mediante un proceso progresivo atravesado por múltiples conflictos. Junto a esta vocación por construir

¹ Introducción. Página 11.

Reseñas Bibliográficas

una interpretación que incorpore una mayor cantidad de determinaciones, se propone a los estudios de caso como elementos que permiten exponer el carácter ahistórico de las teorías anteriores. Esta vuelta a lo empírico se plasma en la tarea de reconstruir la dinámica de la construcción del poder, analizando las relaciones entre el Estado nacional, el provincial, los municipios, los cambios en las configuraciones de las secretarías y ministerios del Poder Ejecutivo, los partidos políticos y los sindicatos. Con el fin de otorgarle a la investigación ese sustento empírico que reclama, la autora analiza en particular cómo se configuraron las relaciones entre aquellos actores en la Provincia de Santa Fe durante el período 1943-1955.

Prol intenta percibir esta imbricación de forma dinámica, recuperando las interacciones reciprocas que modificaron la dinámica de los espacios de ejercicio de poder a través de dos esferas: la esfera gubernamental y la esfera de los espacios de sociabilidad - asociaciones voluntarias constituidas por los individuos para la lucha política.

Ahora bien, no se trata de un estudio de caso, sino que éste funciona como elemento auxiliar de una investigación que tiene como objetivo producir una nueva interpretación sobre la construcción de poder durante los dos primeros gobiernos del peronismo. La obra, resultado de su tesis doctoral, está conformada por siete capítulos ordenados de acuerdo al criterio cronológico. Luego de una breve introducción comienza el trabajo, el primero de ellos titulado *Santa Fe bajo el antipersonalismo, 1937-1943*, describe el campo social, estatal, sindical y político de la provincia durante la segunda mitad de los años treinta, previos a la llegada del peronismo al poder.

El segundo capítulo denominado *El Poder Ejecutivo de la Nación y las nuevas agencias estatales, 1943-1946*, describe – desde el ámbito de la nación- la creación y funcionamiento de las estructuras estatal del Poder Ejecutivo Nacional en relación al gobierno que entra en escena a partir de la revolución de junio de 1943: la Subsecretaría de Informaciones y Prensa, la Secretaría de Trabajo y Previsión y el Consejo Nacional de Posguerra. En este capítulo se intentan ver como estos instrumentos de intervención sirvieron como mecanismos para la normalización constitucional.

El tercer capítulo con el título *Santa Fe durante la intervención federal, 1943-1946* retoma el análisis al ámbito provincial. Aquí se describe la relación de las agencias estatales descriptas en el capítulo dos con respecto a la provincia santafecina y los conflictos ideológicos y políticos devenidos con la intervención federal en el trienio 1943-1946, a la vez que se analiza la “reapertura democrática”, la participación de los partidos opositores y la competencia electoral en el contexto de las elecciones de febrero de 1946.

El cuarto capítulo *Propaganda política en el sur de Santa Fe, 1944-1946*, reconstruye de manera acertada, la campaña electoral – clandestina- en el sur

provincial a favor de Perón y la participación y funcionalidad de la Dirección de Propaganda del Estado a partir de 1945, el papel cumplido por los centros cívicos a través de las interpelaciones ideológicas y las representaciones a través de la participación política.

El capítulo número cinco titulado *Agencias estatales y formación del Partido Peronista, 1946-1949*, hace una recapitulación en la relación del Partido Peronista a nivel nacional y el recientemente nacido Partido Peronista de Santa Fe, así como también los conflictos internos para la conformación del mismo y la posterior intervención del Consejo Superior Peronista.

El sexto capítulo *Dinámica del gobierno y del Partido Peronista en Santa Fe, 1949-1951*, aborda al Partido Peronista entre la elección provincial de 1949 y la elección nacional de 1951. A su vez analiza el gobierno de Juan Caesar, considerado un gobierno de transición, producto de la nueva disposición constitucional que establecía la uniformidad de los mandatos. Por otro lado, describe el funcionamiento del Partido Peronista como resultado de la intervención y la integración de las instituciones del gobierno en cuanto a las tareas de reorganización del partido.

El último capítulo, *Instituciones de gobierno y Partido Peronista en Santa Fe, 1952-1955*, analiza los últimos años del segundo gobierno de Perón, desde junio de 1952 a la caída del gobierno Peronista en septiembre de 1955 mostrando aquellos mecanismos políticos que el gobierno nacional pretendía construir con los gobiernos provinciales, revisando además la articulación entre gobierno y movimiento político y las relaciones con la CGT.

Los primeros cuatro capítulos funcionan a modo de introducción para comprender el cambio en el pensamiento político que es acompañado por una propuesta de articulación diferente entre Estado, sociedad, economía y política. Será en el capítulo 5 dónde comenzará el análisis propiamente dicho del gobierno de Perón y para ello también se adentrará en la dinámica de construcción del partido peronista.

En todos estos casos la autora elige explicar dichas situaciones como algo coyuntural, pragmático e individual. Lo cual deja de lado la posibilidad de entender estos cambios políticos-institucionales como correlato de los cambios en las ideas políticas que surgieron en contraposición a las concepciones liberales.²

El valor fundamental de este libro es que pone en discusión la naturaleza asignada al Partido Peronista, ya que matizando estas posiciones, la autora intenta mostrar que las modificaciones en la estructura organizativa-partidaria y la competencia de los elencos políticos por posiciones de liderazgo adquieren mayor inteligibilidad si son analizadas dentro de un marco que incluyan las relaciones de poder, es decir, las relaciones que los dirigentes provinciales mantuvieron con las

² Página 142.

Reseñas Bibliográficas

instituciones que compusieron el régimen político de gobierno en la jurisdicción nacional y provincial.

Se trata de un libro que ofrece una perspectiva novedosa en el análisis introduciéndose en la dinámica institucional de la construcción de poder. Al tiempo que desarrolla su argumento con un fuerte sustento empírico en el trabajo de una diversidad de fuentes. Por estas razones es una lectura recomendable para quienes se especializan en el período.

El lector observará desde las primeras páginas del libro, el minucioso trabajo sobre la estructura institucional en Santa Fe, no solo por la selección de las fuentes sino también por la claridad en la exposición y las dimensiones de análisis provistas. La obra permite reconstruir de manera acertada, a través de un nuevo caso provincial, la relación del gobierno nacional con las estructuras partidarias del interior.

Luis Damián Decarli
CESAL/UNCPBA

MAURO, Diego y LICHTMAJER, Leandro (compiladores). *Los costos de la política. Del Centenario al primer peronismo*, Imago Mundi, Buenos Aires, 2014, 130 pp.

Los costos de la política... nos presenta un abordaje temático poco explorado dentro de la historiografía argentina. Los compiladores Diego Mauro y Leandro Lichtmajer, reúnen una serie de trabajos que a partir de una multiplicidad de problemas y escalas de análisis, se proponen abrir la discusión respecto de los costos y el financiamiento de la política en la Argentina en el período comprendido entre el Centenario y el primer peronismo.

El objetivo, tal como resaltan los compiladores, no es la reconstrucción de un sistema de financiamiento político sino que el acento estará puesto en el universo de prácticas, ideas, imaginarios y estrategias a partir de las cuales las organizaciones políticas llevaron adelante la obtención de recursos materiales en el contexto de la ampliación de sufragio y de la consolidación de la política de masas.

En el primer apartado a cargo de Lisandro Gallucci se busca desentrañar la problemática de la provincialización de los territorios nacionales en relación a las condiciones que eran consideradas indispensables para el logro de dicha autonomía. El recorte temporal que realiza el autor está determinado por el momento en el que se detecta el surgimiento de algunas organizaciones que demandaban la obtención de la autonomía política hacia 1907 concluyendo en 1930, cuando le es posible apreciar cambios en los juicios de los actores políticos sobre el régimen federal y acerca de las consecuencias de convertir aquellos espacios en provincias. A partir de este recorte, intenta descifrar los modos de concebir la relación entre política y economía, tópicos que constituyeron elementos fundamentales en las discusiones entre los actores que estaban tanto a favor como en contra de la provincialización. En este sentido, los costos de la política se hacen presentes en la incertidumbre respecto del precio a pagar por el logro de la autonomía política, cuya realización no implicaba un correlato en el plano económico.

El siguiente artículo cuyo autor es Diego Mauro elige transitar por caminos poco visitados para analizar el problema de los costos y financiamiento de la política en los años '20 en la provincia de Santa Fe en relación a la Unión Cívica Radical y el Partido Demócrata Progresista. En este caso, analizará las "tramas subterráneas" que ligaban al comité con actividades clandestinas como el juego, la prostitución y el curanderismo, recursos de los cuales se valieron estas organizaciones partidarias a fin de sostenerse y financiar total o parcialmente sus campañas dentro de este contexto de ampliación electoral.

En esta misma clave María José Valdez parte del análisis de las campañas electorales de 1928 y 1930 en la ciudad de Buenos Aires, ya que considera que son momentos en los que los partidos políticos ponen en juego todos sus recursos en pos de interpelar a la sociedad cuyos votos reclama. A partir de ellas, se aboca al estudio de los mecanismos menos "formales" que permitieron desarrollar su actividad preelectoral y los diversos rubros financiados, detectando los cambios y continuidades en las prácticas de estos actores, revelando por un lado la introducción de nuevas formas de interpelación masiva como las proyecciones cinematográficas y conferencias radiofónicas mostrando los efectos de la

Reseñas Bibliográficas

modernización en las campañas electorales y por otro, la pervivencia de ciertos mecanismos más tradicionales como la utilización de recursos estatales para la construcción de lealtades políticas.

Por su parte, Adriana Kindgard se adentra en el estudio del derrotero del partido radical yrigoyenista en Jujuy entre 1930 y 1949, utilizando como referente a la figura de Miguel A. Tanco, un importante dirigente cuya prédica obrerista y en defensa de la reforma agraria ganó gran cantidad de adeptos en las tierras altas de esta provincia en donde la gran concentración de la propiedad agrícola y la precariedad laboral constituían un punto nodal en los reclamos del campesinado. Las promesas realizadas por este caudillo carismático durante el período del radicalismo en el gobierno pervivirán en los habitantes de esta zona, llevando al gobierno conservador a ejercer un crudo control para acallar las demandas de esta población, siempre contando con el apoyo del ingenio Ledesma. A partir del análisis de las prácticas implementadas tanto por conservadores y radicales en este espacio provincial, Kindgard ha buscado enfatizar una reflexión más general respecto de los modos en el que en algunos espacios la gravitación de liderazgos carismáticos arraigados socialmente pueden contribuir para contrabalancear la disparidad de recursos financieros entre los partidos en el gobierno y aquellos que se encuentran en la oposición.

El trabajo de Leandro Lichtmajer, explora la desarticulación de los canales de obtención de recursos por parte de la UCR tucumana con la llegada del primer peronismo y con su consecuente desalojo del poder. Contrastando este período con el momento anterior al golpe del 4 de junio cuando el radicalismo aún poseía el control estatal y el apoyo económico de los industriales azucareros, dos elementos clave en su estructura de financiamiento, cuya pérdida llevó a sus elencos dirigentes a ensayar diversas prácticas y estrategias a fin de restaurar el flujo económico que permitiera el sostenimiento de la maquinaria partidaria apelando principalmente a las dietas de los legisladores y los aportes de los candidatos, convirtiéndose en su genuina fuente de recursos.

El artículo que cierra esta compilación de Carolina Barry intenta acercarse a la problemática del financiamiento de la política a partir del análisis de un partido creado desde el gobierno, el Partido Peronista Femenino. En este sentido, la autora pretende desentrañar los instrumentos y resortes que posibilitaron su financiamiento y organización centrándose en tres ejes de análisis, el personal político, la infraestructura y las actividades proselitistas. A partir de esto resaltará la estrecha relación entre el Partido Peronista Femenino y el Estado hecho que se manifestó en diversos aspectos, por un lado la mayoría del personal del partido recibían sus sueldos de una repartición estatal, asimismo el aparato de Estado facilitaba la instrumentación de las políticas partidarias a partir de la relación con gobernadores, ministros, diputados, intendentes, policías y jueces de paz, y en último lugar, la Fundación Eva Perón que si bien funcionaba como una patrocinadora externa en los hechos mantenía difusas líneas con relación al Estado.

Finalmente esta compilación constituye un importante aporte que nos permite adentrarnos en el camino para la comprensión de las diversas dimensiones que engloba el problema de los costos de la política en la Argentina y al mismo tiempo, deja abiertos toda una serie de interrogantes respecto de los

procesos de autonomía de los territorios nacionales, las tramas clandestinas de financiamiento político a nivel local, la relación entre partidos y grupos de interés, etc.

Natalia D. Alarcón
CONICET / Universidad Nacional de Rosario